

Министерство экономического развития
Забайкальского края
Государственное казенное учреждение
«Забайкальский центр
государственных закупок»

(ГКУ «ЗабГосЗакуп»)

672010, г. Чита, ул. Амурская, д. 13

E-mail: zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

тел. (3022) 31-00-82

ОКПО 24734735, ОГРН 1157536006924

ИНН 7536155048/КПП 753601001

№ 655 от « 11 » 12 2017г.

**Заказчикам, осуществляющим
закупки лекарственных препаратов**

Уважаемые заказчики!

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 года №149 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» Министерством здравоохранением РФ принят *приказ от 26 октября 2017 г. № 871н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее - Приказ).*

Несмотря на то, что к полномочиям уполномоченного учреждения не относится разъяснения законодательства о контрактной системе, в том числе приказов Министерства здравоохранения РФ, считаем возможным, выразить мнение уполномоченного учреждения по применению указанного Приказа.

В соответствии с указанным Приказом устанавливаются единые правила расчета заказчиками начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Расчет начальной (максимальной) цены контракта осуществляется по формуле, установленной в пункте 2 Приказа, как произведение цены планируемого к закупке лекарственного препарата (с учетом налога на добавленную стоимость и оптовой надбавки) на объем поставки лекарственного препарата.

Исходя из буквального толкования пункта 3 Приказа, цена единицы планируемого к закупке лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию (международному непатентованному наименованию,

при отсутствии такого наименования - по группировочному или химическому наименованию, а также составу комбинированного лекарственного препарата) с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок **посредством:**

а) применения методов, предусмотренных частями 2 - 6 и 8 статьи 22 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), **без учета НДС и оптовой надбавки;**

В соответствии с частями 2 - 6 Закона о контрактной системе заказчику методом сопоставимых рыночных цен необходимо провести анализ рынка и определить цену единицы планируемого к закупке лекарственного препарата без учета налога на добавленную стоимость и оптовой надбавки (т.е. необходимо запросить коммерческие предложения без учета НДС и оптовой надбавки).

В соответствии с частью 8 Закона о контрактной системе заказчику необходимо провести расчет цену единицы планируемого к закупке лекарственного препарата тарифным методом, без учета налога на добавленную стоимость и оптовой надбавки (произвести расчет на основании реестра ЖНВЛП).

При чем, при расчете цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата по пункту «а» необходимо применить в совокупности и метод сопоставимых рыночных цен и тарифный метод.

б) расчета средневзвешенной цены на основании всех заключенных заказчиком государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета (далее - средневзвешенная цена), за исключением государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации как произведение цена единицы лекарственного препарата **без учета НДС и оптовой надбавки** и количество закупленных лекарственных препаратов в эквивалентных лекарственных формах и дозировках.

Кроме того, обращаем внимание заказчика, что при применении указанного способа в государственных контрактах заказчика не выделена оптовая надбавка и НДС.

в) использования цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (далее - референтная цена) в соответствии с пунктом 4 Приказа, сведения о которой предоставляются в единую информационную систему в сфере закупок посредством информационного взаимодействия между указанными системами (**положения пункта «в» не применяются до 1 июля 2018 года в**

отношении использования референтной цены при расчете начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с пунктом 5 Приказа за единицу планируемого к закупке лекарственного препарата заказчиком принимается минимальное значение цены, рассчитанной им в соответствии пунктом 3 приказа, т.е. путем применения заказчиками всех перечисленных способов (при этом до 1 июля 2018 года положения пункта «в» не применяются).

Далее, в соответствии с пунктом 2 Приказа в расчете формулы, минимальная цена планируемого к закупке лекарственного препарата рассчитанная в соответствии с пунктом 3 принимается с учетом налога на добавленную стоимость и оптовой надбавки.

Согласно подпункта 4 пункта 2 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации лекарственные препараты подлежат налогообложению по налоговой ставке 10 %.

Согласно статьи 61 Федерального закона от 12.04.2010 года №61 – ФЗ «Об обращении лекарственных средств» цены на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, подлежат государственному регулированию.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 года №865 органы исполнительной власти субъекта РФ устанавливают предельные размеры оптовых надбавок.

Приказом Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 5 июня 2012 г. № 144 «Об установлении предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» установлены предельные размеры оптовых надбавок.

Установлены следующие предельные оптовые надбавки:

- на территории городского округа «Город Чита» и городского поселения «Город Краснокаменск»: на лекарственные препараты стоимостью до 50 рублей – 25 %, свыше 50 рублей – 20%, свыше 500 рублей - 20%.

- на территории Забайкальского края, за исключением территорий городского округа «Город Чита» и городского поселения «Город Краснокаменск»: по лекарственным препаратам стоимостью до 50 рублей – 25 %, свыше 50 рублей – 20%, свыше 500 рублей - 20%.

В целях организации оптимальной работы уполномоченного учреждения и заказчиков при расчете начальной (максимальной) цены контракта и ее проверки, предлагаем следующую форму таблицы начальной (максимальной) цены контракта (прилагается).

Дополнительно обращаем особое внимание заказчиков на письмо Министерство здравоохранения РФ от 6 декабря 2017 года № 3522/25-5 (прилагается).

Одновременно сообщаем, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в

соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией по предоставлению разъяснения по применению положений Закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» не наделен компетенцией по разъяснению законодательства о контрактной системе.

Приложение на 4 листах.

Директор ГКУ «ЗабГосЗакуп»



А.Н. Лескова

Исп. Клещёнок Е.Ю.

☎ +7 (3022) 36-47-53

Начальная (максимальная) цена контракта рассчитана в соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.10.2017 года №871 н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения».

Наименование лекарственного препарата	Расчет НМЦК в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Приказа (метод сопоставимых рыночных цен за единицу) без НДС и оптовой надбавки с приложением коммерческих предложений	Расчет НМЦК в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Приказа (тарифный метод, за единицу) без НДС и оптовой надбавки, с указанием сведений из реестра ЖНВЛП	Расчет НМЦК в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Приказа (расчет средневзвешенной цены, за единицу) без НДС и оптовой надбавки, с указанием реестровых номеров контракта	Расчет НМЦК в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Приказа (референтные цены, за единицу) не применяется до 01.07.2018 года	Минимальное значение цены, планируемого к закупке лекарственного препарата	Минимальное значение с учетом НДС	Минимальное значение с учетом оптовой надбавки и НДС	Количество	НМЦК

НМЦК = цена планируемого к закупке лекарственного препарата, рассчитанное, в соответствии с пунктом 3 (с учетом НДС и оптовой надбавки) * объем поставки лекарственного препарата.



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЗДРАВ РОССИИ)

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994

тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

06 ДЕК 2017

№

8524/15-5

На №

от

Руководителям органов исполнительной
власти субъектов Российской Федерации
в сфере охраны здоровья

В связи с поступающими обращениями по применению норм приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 октября 2017 г. № 871н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее соответственно – приказ № 871н, Порядок, НМЦК) Департамент лекарственного обеспечения и регулирования обращения медицинских изделий Минздрава России сообщает следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 19 июня 2012 г. № 608 (далее – Положение), Минздрав России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в отнесенных к его ведению сферах деятельности. Согласно Положению Минздрав России не наделен полномочиями по официальному разъяснению законодательства Российской Федерации, а также практики его применения.

1. Приказ № 871н вступает в силу с 9 декабря 2017 г. и, учитывая переходные положения, предусмотренные пунктом 2н данного приказа, приказ № 871н не применяется в отношении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых, направлено до дня вступления в силу данного приказа.

При этом необходимо учитывать, что если при подготовке и размещении извещений об осуществлении закупок лекарственных препаратов при пересчете НМЦК в соответствии с Порядком размер НМЦК изменится, то в соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 21 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) необходимо внесение изменений в план-график закупок.

2. Порядком предусмотрены определенные алгоритм и последовательность действий заказчика при формировании НМЦК на лекарственные препараты как включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), так и не включенные в данный перечень.

АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ЗАКАЗЧИКА ДО 1 ИЮЛЯ 2018 ГОДА:

Пункт Порядка	Для лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП	Для лекарственных препаратов, не включенных в перечень ЖНВЛП
Выбор минимального значения цены по результатам:		
п.п. «а» пункта 3 Порядка	метод сопоставимых рыночных цен: анализ информации на сайте http://zakupki.gov.ru , запрос предложения производителей (поставщиков)	
	тарифный метод (анализ реестра цен)	не применяется
п.п. «б» пункта 3 Порядка	расчет средневзвешенной цены	
объявление аукциона по минимальной возможной цене за единицу планируемого к закупке лекарственного препарата		

В случае, если на участие в закупке не подано ни одной заявки, заказчиком может быть проведена повторная подготовка к электронному аукциону в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и установленным Порядком расчета НМЦК.

При этом важно, что заказчикам рекомендуется провести анализ причин отсутствия заявок, в том числе в целях своевременного информирования ФАС России и его территориальных органов о возможных картельных сговорах.

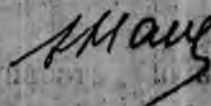
3. В целях недопущения двойного учета налога на добавленную стоимость (далее – НДС) и оптовой надбавки при расчете цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата, необходимо учитывать тот факт, что цены в ранее заключенных контрактах и цены, предлагаемые производителями (поставщиками) лекарственных препаратов, могут содержать в себе НДС и оптовую надбавку¹, а цены государственного реестра предельных отпускных

¹приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками».

цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, и референтные цены, их не содержат.

Одновременно обращаем внимание, что настоящее письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, и не является нормативным правовым актом, а имеет информационно-разъяснительный характер по вопросам применения приказа № 871н.

Директор Департамента лекарственного
обеспечения и регулирования обращения
медицинских изделий Минздрава России



Е.А. Максимкина